



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO TURIZMA I SPORTA

KLASA: 334-07/22-08/522
URBROJ: 529-06-02-02-02/1-23-5
Zagreb, 6. travnja 2023.

**IZVJEŠĆE O OBAVLJENOM REDOVITOM NADZORU NAD RADOM
TURISTIČKE ZAJEDNICE OPĆINE GRADAC**

Sadržaj

1. UVOD	0
1.1. Temelj nadzora	0
1.2. Opseg nadzora.....	0
1.3. Postupak nadzora	0
2. ČINJENIČNO STANJE.....	1
2.1. Opći podaci.....	1
2.2. Opći akti	1
2.3. Direktor turističke zajednice	1
2.4. Zaposleni u turističkoj zajednici	2
2.5. Skupština.....	2
2.6. Turističko vijeće.....	3
2.7. Godišnji program rada	5
2.8. Izvješće o izvršenju programa rada	5
3. ZAKLJUČAK	5

1. UVOD

1.1. Temelj nadzora

Ministarstvo turizma i sporta (dalje u tekstu: ministarstvo) temeljem članaka 61. i 62. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma („Narodne novine“, broj 52/19 i 42/20 - dalje u tekstu: Zakon) obavlja redoviti nadzor nad radom turističkih zajednica. Prema Godišnjem planu nadzora turističkih zajednica u 2022. godini ministarstvo je započelo redoviti nadzor nad radom Turističke zajednice općine Gradac 1. ožujka 2023. godine.

1.2. Opseg nadzora

Nad radom turističke zajednice izvršen je nadzor za razdoblje od 1. siječnja 2021. godine do 6. travnja 2023. godine tj. do dana zaključenja nadzora. Predmet nadzora je usuglašenost općih akata i ustrojstva turističke zajednice kao i zakonitost rada turističke zajednice, zakonitosti sastava, rada i postupanja tijela turističke zajednice, zakonitosti akata turističke zajednica i izvršavanja zadaća sukladno Zakonu.

Izvršen je i nadzor nad primjenom odredbi Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13,85/15 i 69/22).

1.3. Postupak nadzora

Nadzor je izvršen neposrednim uvidom u rad turističke zajednice putem internetske stranice turističke zajednice, posrednim nadzorom uvidom u dokumentaciju zatraženu od turističke zajednice, te traženjem očitovanja na zapisnik o nadzoru i dopunske dokumentacije.

1. Statut Turističke zajednice općine Gradac (Službeni glasnik Općine Gradac, broj: 20/20)
2. Poslovnik o radu Skupštine Turističke zajednice općine Gradac iz 2020. godine;
3. Poslovnik o radu Turističkog vijeća Turističke zajednice općine Gradac iz 2020. godine;
4. Pravilnik o plaćama, naknadama plaća i ostalim materijalnim pravima radnika iz 2023. godine;
5. Pravilnik o organizaciji rada i unutarnjem ustrojstvu Turističke zajednice općine Gradac iz 2023. godine;
6. Popis članova Turističkog vijeća i Skupštine;
7. Zapisnik sa Izborne sjednice Skupštine iz 2020. godine;
8. Izvješće o radu ureda i direktora TZO Gradac za 2021. godinu;
9. Izvješće o radu Turističkog vijeća za 2022. godinu;
10. Plan rada s financijskim planom Turističke zajednice općine Gradac za 2022. godinu;
11. Rebalans financijskog plana za 2021. godinu;
12. Izvješće Skupštinske radne skupine za nadzor poslovanja za 2021. godinu;
13. Izvršenje financijskog plana i programa rada Turističke zajednice općine Gradac za 2021. godinu;
14. Izvršenje financijskog plana i programa rada Turističke zajednice općine Gradac za 2022. godinu;
15. Zaključak i mišljenje Skupštinske radne skupine o provedenom nadzoru poslovanja TZO Gradac za 2022. godinu;
16. Zapisnici i Odluke sa sjednica Turističkog vijeća i Skupštine;
17. internetsku stranicu turističke zajednice <https://gradac.hr/>
18. Uvjerenje o položenom stručnom ispitu;

19. Rješenje o upisu direktorice Klasa: UP/I-334-10/22-01/618, Urbroj: 529-06-01-01-01/4-22-2 od 9. rujna.2022.
20. Očitovanje direktorice o nepostojanju sukoba interesa.

O obavljenom nadzoru je sastavljen Zapisnik dana 27. ožujka 2023. godine, Klasa: 334-07/22-08/522, Urbroj: 529-06-02-02-02/1-23-3, koji je elektroničkim putem dana 29. ožujka 2023. godine dostavljen Turističkoj zajednici općine Gradac na očitovanje.

Nadzorom su tvrdeni su sljedeći propusti u radu TZO Gradac:

- Skupština nije uz zapisnike sa sjednica Skupštine u 2021. i 2022. godini donosila odgovarajući akt (odluke)
- Stručni nadzor Skupštine za 2021.godinu nije izvršen sukladno članku 16. Zakona te nije usvojen na sjednici Skupštine niti objavljen na mrežnim stranicama Zajednice
- Izvješće o radu Turističkog vijeća za 2021. godinu nije izrađeno niti ga je Skupština usvojila
- Skupština nije usvojila Rebalans financijskog plana za 2021. godinu.

Ministarstvo je u zapisniku o nadzoru dalo nalog da se u roku od 30 dana otklone nepravilnosti u radu TZO Gradac za 2022. godinu tj. dostave:

- potpisane odluke sa sjednica Skupštine održanih u 2022. godini
- Izvješće o radu Turističkog vijeća 2022. godinu te zapisnik i odluku sa sjednice Skupštine na kojem je navedeno Izvješće usvojeno
- Izvješće o provedenom stručnom nadzoru Skupštine nad radom TZ za 2022. godini te zapisnik i odluku sa sjednice Skupštine o usvajanju istog
- Izvješće o izvršenju programa rada za 2022. godinu te odluku sa sjednice Skupštine o usvajanju istog.

TZ općine Gradac očitovala se na Zapisnik dana 31. ožujka 2023.g., zaprimljeno pod Klasa: 334-07/22-08/522, Urbroj: 366-23-4. Turistička zajednica primjedbi na zapisnik o nadzoru nije imala, u zadanom roku postupljeno je po nalogima ministarstva, za što su dostavljeni i dokazi.

TZ općine Gradac dostavila je dokumentaciju dana 31. ožujka 2023.g., zaprimljeno pod Klasa: 334-07/22-08/522, Urbroj: 366-23-4.

2. ČINJENIČNO STANJE

2.1. Opći podaci

Turistička zajednica općine Gradac upisana je rješenjem Ministarstva turizma i sporta Klasa: UP/I-334-03/10-02/141, Urbroj: 529-05-13-05 od dana 27. veljače 2013. godine pod upisnim brojem 277 u Upisniku turističkih zajednica.

Sjedište turističke zajednice upisano u Upisnik turističkih zajednica je 21330 Gradac, Stjepana Radića 1, što odgovara objavljenoj adresi na internetskoj stranici.

Predsjednik Turističke zajednice općine Gradac je Matko Burić, a osoba ovlaštena za zastupanje Turističke zajednice općine Gradac je direktorica Jelena Mateljak.

Turistička zajednica je u 2021. godini ostvarila ukupne prihode u visini od 1.473.113,16 kuna od čega je 25,58% potrošeno za plaće zaposlenih, sukladno članku 59. stavku 4. Zakona.

Turistička zajednica u 2021. godini ostvarila je manje od 1.000.000 komercijalnih noćenja.

2.2. Opći akti

Skupština Turističke zajednice općine Gradac, uz prethodnu suglasnost Ministarstva turizma i sporta, na sjednici održanoj 31. ožujka 2020. godine donijela je Statut Turističke zajednice općine Gradac („Službeni glasnik Općine Gradac“ broj 20/2020) koji je objavljen na web stranici Zajednice.

Poslovnik o radu Turističkog vijeća Turističke zajednice općine Gradac i Poslovnik o radu Skupštine Turističke zajednice općine Gradac objavljeni su na mrežnim stranicama Zajednice.

2.3. Direktor turističke zajednice

Sukladno čl. 22. stavku 2. Zakona, direktorica Jelena Mateljak imenovana je na mandat od četiri godine s danom 1. svibnja 2022. godine te je rješenjem Ministarstva turizma i sporta Klasa: UP/I-334-10/22-01/618, Urbroj: 529-06-01-01-01/4-22-2 od 9. rujna.2022. upisana kao osoba ovlaštena za zastupanje Turističke zajednice općine Gradac u Upisnik turističkih zajednica.

Direktorica Jelena Mateljak ima položen stručni ispit za rad u turističkoj zajednici.

Ovo Ministarstvo je u svrhu provođenja nadzora zatražilo da se direktorica Turističke zajednice općine Gradac očituje da li je u bilo kakvom sukobu interesa sukladno članku 24. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma („Narodne novine“ broj 52/19 i 42/20) te je zaprimljeno očitovanje kako ista nije u sukobu interesa niti po jednoj od točaka predmetnog članka Zakona.

Direktor je sukladno članku 42. toč. 8. Statuta, podnio Izvješće o svome radu za 2021. godinu Turističkom vijeću te je navedeno Izvješće usvojeno na sjednici Turističkog vijeća održanoj dana 14. prosinca 2021. godine.

2.4. Zaposleni u turističkoj zajednici

Turistička zajednica općine Gradac ima troje zaposlenih (Jelena Mateljak, Davor Andrijašević i Marija Remeta) koji su sukladno članku 23. stavku 1. Zakona, položili stručni ispit za rad u turističkoj zajednici.

2.5. Skupština

U nadziranom razdoblju održano je ukupno šest sjednica Skupštine:

- sjednica Skupštine TZO Gradac održana 8. ožujka 2021. godine
- sjednica Skupštine održana 31. ožujka 2021. godine
- sjednica Skupštine održana 22. prosinca 2021. godine
- sjednica Skupštine održana 21. ožujka 2022. godine
- sjednica Skupštine održana 16. prosinca 2022. godine
- sjednica Skupštine održana 7. ožujka 2023. godine, što je u skladu sa člankom 14. stavkom 4. Zakona.

Dostavljen je zapisnik sa Izborne sjednice Skupštine koje je održana dana 14. listopada 2020. godine, na kojoj su imenovani članovi Skupštine i Turističkog vijeća na mandat 2020-2024.g.

Skupština ima svoj Poslovnik o radu koji je donesen na sjednici održanoj dana 14. listopada 2020. godine sukladno članku 17. toč.6. Statuta TZO Gradac.

U zapisnicima je naveden detaljan sadržaj rasprave za svaku točku dnevnog reda te je utvrđeno da Skupština turističke zajednice odlučuje većinom glasova prisutnih članova što je u skladu s člankom 14. stavkom 6. Zakona.

Napominjemo, da sukladno članku 46. Poslovnika o radu Skupštine, o svakom predmetu dnevnog reda Skupština donosi odgovarajući akt. Ministarstvu nije dostavljena niti jedna Odluka sa sjednice Skupštine koja se odnosi na 2021., 2022. godinu. Zapisnici sa sjednica Skupštine potpisani su od strane zapisničara, ovjerovitelja zapisnika i Predsjednika što je u skladu sa Poslovnikom o radu Skupštine.

Navedena nepravilnost je ispravljena na način da su sukladno nalogu naknadno dostavljene potpisane odluke sa sjednica Skupštine održanih u 2022. godini.

Sukladno članku 60. stavku 1. Zakona, skupština turističke zajednice obavlja stručni nadzor nad radom Turističke zajednice.

Člankom 16. Zakona, propisano je da Skupština turističke zajednice nadzire: 1. vođenje poslova turističke zajednice, 2. materijalno i financijsko poslovanje i raspolaganje sredstvima turističke zajednice i 3. izvršenje i provedbu programa rada turističke zajednice.

Ministarstvu je dostavljeno Izvješće Skupštinske radne skupine za nadzor poslovanja, u kojem nije navedeno na koju godinu se nadzor odnosi. Navedeno je da se nadzor izvršio 14. ožujka 2022. godine, te da su nadzor izvršila dva Skupštinara od tri (Niko Radoš i Davor Matić, Mate Kosović je bio odsutan).

Uvidom u zapisnike za sjednica Skupštine, utvrđeno je Izvješće Skupštinske radne skupine za nadzor poslovanja za 2021. godinu, nije bilo na dnevnom redu sjednice Skupštine, samim time turistička zajednica nije postupila sukladno članku 60. stavku 4 i 6. Zakona. Isto tako utvrđeno je da Izvješće, nije objavljeno na web stranici Zajednice što nije u skladu s člankom 60. stavkom 8. Zakona.

Navedena nepravilnost je ispravljena na način da je sukladno nalogu dostavljen Zaključak i mišljenje Skupštinske radne skupine o provedenom nadzoru poslovanja TZO Gradac za 2022. godinu te Odluka Skupštine o usvajanju istog od dana 7. ožujka 2023. godine.

Uvidom u mrežne stranice Zajednice utvrđeno je da su Izvješće Skupštinske radne skupine za nadzor poslovanja za 2021. godinu i Zaključak i mišljenje Skupštinske radne skupine o provedenom nadzoru poslovanja TZO Gradac za 2022. godinu, objavljeni na mrežnim stranicama sukladno članku 60. stavku 8. Zakona.

2.6. Turističko vijeće

Sukladno članku 35. Zakona i članka 25. Statuta, Turističko vijeće Zajednice ima predsjednika i osam članova imenovanih na Izbornoj sjednici Skupštine dana 14. listopada 2020. godine.

U nadziranom razdoblju održano je ukupno trinaest sjednica Turističkog vijeća:

- sjednica Turističkog vijeća TZO Gradac održana je 24. veljače 2021. godine
- sjednica Turističkog vijeća održana 31. svibnja 2021. godine
- sjednica Turističkog vijeća održana 22. rujna 2021. godine

- sjednica Turističkog vijeća održana 30. studenoga 2021. godine
- sjednica Turističkog vijeća održana 14. prosinca 2021. godine
- sjednica Turističkog vijeća održana 29. prosinca 2021. godine
- sjednica Turističkog vijeća održana 24. veljače 2022. godine
- sjednica Turističkog vijeća održana 12. travnja 2022. godine
- sjednica Turističkog vijeća održana 22. travnja 2022. godine
- sjednica Turističkog vijeća održana 25. svibnja 2022. godine
- sjednica Turističkog vijeća održana 5. listopada 2022. godine
- sjednica Turističkog vijeća održana 7. prosinca 2022. godine
- sjednica Turističkog vijeća održana 7. veljače 2023. godine.

Zapisnici sadrže sve elemente propisane Poslovníkom o radu Turističkog vijeća te je u zapisnicima naveden detaljan sadržaj rasprave za svaku točku dnevnog reda. Zapisnici su potpisani od strane zapisničara i predsjednika, dok su odluke donesene na sjednici TV potpisane od strane predsjednika Turističkog vijeća što je u skladu s člankom 18. Poslovnika o radu Turističkog vijeća.

Turističko vijeće ima svoj Poslovník o radu koji je donesen na sjednici održanoj dana 15. prosinca 2020. godine sukladno članku 23. toč. 9. Statuta TZO Gradac.

Na sjednici Turističkog vijeća održanoj dana 23. siječnja 2023. godine doneseni su Pravilnik o organizaciji rada i unutarnjem ustrojstvu Turističke zajednice općine Gradac i Pravilnik o plaćama, naknadama plaća i ostalim materijalnim pravima radnika, što nije u roku iz članka 16. Pravilnika o posebnim uvjetima koje moraju ispunjavati zaposleni u turističkim zajednicama („Narodne novine“, broj 13/22). Uvidom u navedene Pravilnike utvrđeno je da su radna mjesta te sami Pravilnici usklađeni s Pravilnikom o posebnim uvjetima koje moraju ispunjavati zaposleni u turističkim zajednicama („Narodne novine“, broj 13/22).

Turistička zajednica nije dostavila Ministarstvu Izvješće o radu Turističkog vijeća za 2021. godinu.

Člankom 19. Zakona propisano je da Izvješće o radu turističkog vijeća sadrži podatke o:

1. održanim sjednicama turističkog vijeća (koje minimalno sadrži datum održavanja, dnevni red, imena prisutnih članova i slično)
2. aktima koje je donijelo turističko vijeće (naziv akta, kratak opis, imena članova koji su glasali te vrstu danog glasa po pojedinom članu)
3. načinu praćenja izvršenja programa rada i financijskog plana turističke zajednice.

Uvidom u zapisnike sa sjednica Turističkog vijeća i Skupštine razvidno je da navedeno Izvješće nije bilo na dnevnom redu sjednice Turističkog vijeća niti Skupštine.

Slijedom navedenog, Turističko vijeće nije sukladno Zakonu usvojilo prijedlog Izvješća o radu Turističkog vijeća za 2021. godinu. Isto tako Turističko vijeće nije navedeno Izvješće prosljedilo Skupštini na usvajanje sukladno članku 18. toč. 3. Zakona.

Napominjemo da sukladno članku 18. toč. 3. Zakona, Turističko vijeće turističke zajednice, zajedno s izvješćem o izvršenju programa rada, podnosi Skupštini izvješće o svom radu iz čega proizlazi da je Skupština imala obvezu usvojiti Izvješće o radu Turističkog vijeća zajedno s izvješćem o izvršenju programa rada tj. do kraja ožujka tekuće godine za prethodnu godinu.

Navedena nepravilnost je ispravljena donošenjem Izvješća o radu Turističkog vijeća za 2022. godinu, u zakonskom roku na sjednici Skupštine 7. ožujka 2023. godine, za što su kao dokaz dostavljeni zapisnik i Odluka sa sjednice Skupštine.

2.7. Godišnji program rada

Turistička zajednica općine Gradac donijela je Plan rada s financijskim planom Turističke zajednice općine Gradac za 2022. godinu, na sjednici Skupštine održanoj dana 22. prosinca 2021. godine.

Skupština je donijela Godišnji program rada u zakonskim rokovima sukladno članku 55. Zakona, te je isti objavljen na mrežnim stranicama Turističke zajednice.

Turistička zajednica izradila je svoj Godišnji program rada sukladno Metodologiji i obveznim uputama za izradu godišnjeg programa rada i Izvješća o izvršenju godišnjeg programa rada, a za koji su dobili suglasnost Turističke zajednice Splitsko-dalmatinske županije.

Program rada sadrži sve pojedinačno utvrđene zadatke i potrebna financijska sredstva za njihovo izvršenje.

Sukladno članku 56. stavku 5. Zakona, ako tijekom godine dođe do odstupanja od programa rada u obujmu većem od 5 %, turistička zajednica je dužna donijeti izmjene odnosno dopune programa rada. Također, u članku 56. stavku 6. Zakona propisano je da se izmjene programa rada obavljaju na način i prema postupku kojim se donosi program rada te u stavku 7., da je turistička zajednica dužna program rada te izmjene odnosno dopune programa rada objaviti na svojim mrežnim stranicama u roku od osam dana od dana donošenja.

Turistička zajednica općine Gradac dostavila je ovom Ministarstvu Rebalans financijskog plana za 2021. godinu, a koji je izrađen sukladno Metodologiji.

Uvidom u zapisnike za sjednica Turističkog vijeća i Skupštine utvrđeno je kako Rebalans financijskog plana za 2021. godinu, je usvojen na sjednici Turističkog vijeća dana 29. prosinca 2021., ali nije usvojen od strane Skupštine sukladno članku 56. stavku 5.i 6. Zakona.

Pregledom mrežnih stranica Zajednice utvrđeno da je Rebalans financijskog plana za 2021. godinu i 2022. godinu objavljen.

2.8. Izvješće o izvršenju programa rada

Izvršenje financijskog plana i programa rada Turističke zajednice općine Gradac za 2021. godinu, usvojeno je na sjednici Skupštine održanoj dana 21. ožujka 2022. godine. te objavljeno na mrežnim stranicama Zajednice. Izvješće o izvršenju programa rada za 2021. godinu, izrađeno je sukladno Metodologiji i obveznim uputama za izradu godišnjeg programa rada i izvješća o izvršenju godišnjeg programa rada.

Sukladno nalogu ministarstva dostavljeno je i Izvršenje financijskog plana i programa rada Turističke zajednice općine Gradac za 2022. godinu te Odluka Skupštine od dana 7. ožujka 2023. o usvajanju istog.

Izvršenje financijskog plana i programa rada Turističke zajednice općine Gradac za 2022. godinu doneseno je u zakonskom roku sukladno članku 57. stavku 1. Zakona te objavljeno na mrežnim stranicama Zajednice.

3. ZAKLJUČAK

Turistička zajednica općine Gradac ustrojena je i djeluje sukladno Zakonu, Statutu i aktima Zajednice.

Tijekom nadziranog razdoblja TZO Gradac izvršavala je propisane ciljeve i zadatke sukladno Zakonu.

Rad Turističkog vijeća i Skupštine uređeni su poslovníkom, a sve odluke donesene su sukladno Statutu i zakonskim odredbama. Dinamika održavanja sjednica Turističkog vijeća i sjednica Skupštine također je u skladu sa Zakonom.

Nakon dostave zapisnika o provedenom nadzoru, otklonjene su nepravilnosti u radu TZO Gradac za 2022. godinu tako da su dana 31. ožujka 2023. godine dostavljene potpisane odluke sa sjednica Skupštine održanih u 2022. godini, Izvješće o radu Turističkog vijeća 2022. godinu te zapisnik i odluka sa sjednice Skupštine od dana 7. ožujka 2023. godine, Zaključak i mišljenje Skupštinske radne skupine o provedenom nadzoru poslovanja TZO Gradac za 2022. godinu te Odluka Skupštine o usvajanju istog od dana 7. ožujka 2023. godine, Izvješće o izvršenju programa rada za 2022. godinu te odluku Skupštine o usvajanju istog od dana 7. ožujka 2023. godine.

Upozorava se TZO Gradac da ubuduće u skladu sa Zakonom i općim aktima turističke zajednice u propisanom roku donosi i objavljuje na mrežnim stranicama Zajednice Izvješće o radu Turističkog vijeća, Izmjene i dopune programa rada (rebalans) te Izvješće stručnog nadzora Skupštine.

TZO Gradac u radu na odgovarajući način primjenjuje Zakon o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13,85/15 i 69/22).

Podaci u ovom Izvješću utvrđeni su temeljem dostupnih podataka iz poslovne dokumentacije Turističke zajednice općine Gradac dostavljene na uvid tijekom obavljanja nadzora, dok su konstatacije i mišljenja iskazana u skladu sa zakonskom regulativom vezanom za djelokrug turističkih zajednica i u skladu s ostalim pozitivnim propisima Republike Hrvatske.

RAVNATELJICA UPRAVE



